

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

סימוכין : 19242

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 10 בדצמבר 2015

חברי הוועדה:

גבי אדית בר - ממלאת מקום יו"ר ועדת המכרזים

עו"ד עמית שטאובר - יועץ משפטי

רו"ח שולי צבי בבייב – חשבת מינהל התכנון

גבי יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

החלטה לפניה מס' : 6 /113 - פניה להרחבת התקשרות(כמות)
אמ"ן - מכרז 78/2008 - פרוק והקמת ועדות מקומיות ומרחביות - הארכת
והרחבת התקשרות - 450184346, 4501088475

מציגים:

משה גל – מנהל תחום תפעול ומשאבים

רקע:

מספרי הזמנה : 4501084346 ו- 4501088475

היחידה : אגף הרגולציה

למנהל התכנון התקשרות עם חברת אמ"ן למתן שירותי ליווי וניהול ביצוע הליכי פירוק, ארגון מחדש והקמת ועדות מרחביות לתכנון ולבניה והקמת ועדות מקומיות לתכנון ולבניה, זאת בהתאם להמלצת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, לצמצם ככל הניתן את הועדות המרחביות ולהקים במקומן וועדות מקומיות.

ההתקשרות הראשונה בסך 500,000 ש"ח החלה ב- 21.3.2010 מכוח מכרז פומבי 78/2008 והייתה בתוקף עד סוף שנת 2010 בנוסף נקבעה זכות ברירה להארכת ההתקשרות ב- 36 חודשים נוספים ואופציה להרחבת ההתקשרות בסך כולל של 5 מיליון ש"ח כולל מע"מ.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

פירוט היסטורית ההתקשרות:

מס' תוספת להסכם	מהות התוספת להסכם	תחילת תוקף	סיום תוקף	היקף התקשרות לא כולל מע"מ	סמכות מאשרת
	התקשרות ראשונה	21.3.10	31.12.10	500,000 ₪	ועדת מכרזים – זכיה במכרז פומבי
1	הרחבה במסגרת זכות ברירה	11.8.10	31.12.10	1,160,000 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
2	הארכה במסגרת זכות ברירה	1.1.11	31.12.11	ללא עלות נוספת	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
3	הארכה במסגרת זכות ברירה	1.1.12	31.12.13	ללא עלות נוספת	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
4	הרחבה במסגרת זכות ברירה	10.6.13	31.12.13	998,462 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
5	התקשרות המשך	1.1.14	31.12.15	1,000,000 ₪	ועדת מכרזים 3(4)(ב)(1)
6	עבודה מיוחדת(*) – במסגרת אפשרות למתן שירותים אופציונאליים שנקבעה בחוזה	15.1.15	31.12.15	88,782 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)

היקף ההתקשרות כולל מע"מ עד כה 4,323,274 מלש"ח כולל מע"מ

במהלך השנים מאז כניסתו הראשונית של ההסכם לתוקף קידמה חברת אמן את ביצוע החלטת המועצה הארצית בדבר האחדת מרחבי התכנון והשיפוט בצורה מקצועית ויעילה.
 (*) במהלך העבודה התגלו קשיים הנוגעים ביכולתן של הוועדות המרחביות במחוז מרכז להתקיים לאחר הוצאת חלק מהרשויות מהוועדה. קושי אשר עיכב את השלמת העבודה ועל כן הוחלט לערוך בחינה כוללת של כל הוועדות המרחביות במחוזות מרכז וצפון.

נימוקים להארכת והרחבת התקשרות :

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

במהלך תקופת ההתקשרות חברת אמן עמדה במטלות אשר עמדו לפתחה, בהצלחה רבה, כדוגמת כתיבה של נוהל עבודה מסודר המגדיר את תהליכי הפירוק של וועדות מרחביות, ואת ההקמה של וועדות מקומיות חדשות; ניסוח המבנה הרצוי של וועדה מקומית, המשמש עד היום כמודל להקמתן של הוועדות החדשות וכאמת מידה ליכולותיהן וביצועיהן; ביצוע פיילוט של הפרדת רשויות מקומיות נבחרות מוועדותיהן המרחביות, והקמת וועדה מקומית חדשה בכל אחת מהן. פירוק מוחלט של הוועדה המרחבית שקמים, והקמת ארבע וועדות מקומיות חדשות – שפיר, יואב, חוף אשקלון ולכיש; פירוק הוועדה המרחבית שמעונים והקמת שתי וועדות מרחביות במקומה – נגב מזרחי ונגב מערבי; ליווי הפרדת פרדס חנה-כרכור מהוועדה המרחבית שומרון, על אף היעדר שיתוף פעולה מצד הוועדה המרחבית. תהליך זה הגיע לכדי סיום לאחר שחברת אמן הצליחה לגשר על קשיים רבים לאורך התהליך; ייעוץ למינהל התכנון, בנוגע להפרדת הרשות המקומית מעלות תרשיחא מהוועדה המרחבית מעלה נפתלי, והקמת וועדה מקומית במעלות.

יצוין כי ביצוע תהליך ההפרדה וההקמה של הוועדות החדשות בוצע בהצלחה רבה, והוועדות המקומיות שהוקמו מעידות על שיפור ניכר בתפקודן ובמימוש חוק התכנון והבניה, וחלקן אף מקודמות להסמכה בשל הצטיינותן.

כמו כן, חבי' אמן השקיעה מאמץ וזמן רב בלימוד הנתונים הנדרשים עבור כל הוועדות והרשויות המקומיות הרלוונטיות במחוזות מרכז וצפון, אשר באמצעותן גובש המתווה ע"י מטה מינהל התכנון ויו"ר הוועדות המחוזיות ושבאמצעותן ניתן יהיה ליישם את החלטות המועצה הארצית, והמלצות צוות 120 הימים בנוגע להקמת ועדות מקומיות.

במסגרת הבחינה של מחוזות מרכז וצפון, הוציא המינהל המלצות אופרטיביות לביצוע המהלך בתקופה הקרובה. ההמלצות הוצגו בפני ראש מטה הדיור, מר אביגדור יצחקי, אשר קיבל אותן והנחה להתחיל בהקדם את ביצוע העבודות.

להלן תוכנית העבודה והתקציב הנדרש לביצוע:

שלב א

1. **מחוז מרכז:**
סה"כ תקציב נדרש 1,426,000 ₪ עבור יישום ההמלצות במחוז כדלקמן:
א. הקמת ועדות מקומיות עבור: גדרה, גן יבנה, מזכרת בתיה, קרית עקרון, קלנסווה, באר יעקב, גני תקווה, כוכב יאיר-צור יגאל, כפר קאסם, גילג'וליה, כפר יונה, קדימה צורן, תל מונד, אבן יהודה על סך של 1,204,000 ש"ח
ב. ארגון מחדש של שתי ועדות מרחביות על סך של 222,000 ש"ח

2. **מחוז צפון:**

מדינת ישראל

משרד האוצר – מנהל התכנון

ועדת מכרזים

סה"כ תקציב נדרש 628,000 ₪ עבור יישום המלצות צוות 120 הימים ויישום מהלכים נוספים שנקבעו במסמך החלופות במסגרת שלב א' של המחוז כדלקמן:

- א. הקמת ועדות מקומיות עבור: סחינין ושפרעם על סך של 184,000 ש"ח
- ב. ארגון מחדש של ועדה מרחבית עבור: לב הגליל, גבעות אלונים, מעלה חרמון, אצבע הגליל או הגליל העליון על סך של 444,000 ₪

3. מחוז תל אביב :

סה"כ תקציב נדרש 184,000 ₪ עבור הקמת ועדות מקומיות לאור יהודה ואזור.

4. שלב ב

סה"כ תקציב נדרש 571,000 ₪ עבור המשך יישום המלצות ממחוז צפון והמלצות צוות 120 הימים במחוז חיפה

- א. הקמת ועדות מקומיות עבור: ירכא, באקה אל גרביה, אום אל פחם או ג'ת, כפר מנדא, מג'אר או טורעאן על סך של 460,000 ש"ח
- ב. ארגון מחדש של ועדה מרחבית עירון על סך של 111,000 ש"ח

5. תוספת והשלמה פעילות בחינת החלופות במחוזות מרכז וצפון

בתוספת מס' 6 להסכם ובהתאם לסעיף 2.6 בהסכם - "שירותים נוספים אופציונאליים" אשר קבע מנגנון שעל פיו ניתן להפעיל את הספק עבור מטלות שאינן מופיעות במכרז. אושר תקציב ייעודי לצורך הבחינה בהיקף של 53,460 ₪ לא כולל מע"מ למחוז צפון ובהיקף של 21,780 ₪ לא כולל מע"מ למחוז מרכז.

לאור התמשכות תהליך קבלת ההחלטות, תוספת משימות לבחינה וריבוי פגישות העבודה נדרשת תוספת לתקציב על סך 39,204 ש"ח לא כולל מע"מ שאושר כדלקמן וכפי שמופיע בהצעת המחיר שנשלחה ע"י הספק:

- א. עבור מחוז מרכז : 40 שעות בתעריף של 198 ₪ לא כולל מע"מ. 198*40-7920 ₪ +מע"מ
- ב. עבור מחוז צפון : 158 שעות בתעריף של 198 ₪ לא כולל מע"מ . 198*158 – 31284 ש"ח +מע"מ

בהתאם לסעיף 12 "התמורות הכספיות" להסכם ההתקשרות, המחיר עבור שעת עבודה אחת לשירותים נוספים אופציונאליים הינו 198 ₪ לא כולל מע"מ.

פירוט היקף התקציב הנדרש :

עלות מחוז מרכז	1,668,420 ₪ [כולל מע"מ]
עלות מחוז צפון	734,760 ₪ [כולל מע"מ]
עלות מחוז תל אביב	215,280 ₪ [כולל מע"מ]
שלב ב' – מחוז צפון. מחוז חיפה וצוות 120 הימים	668,070 ₪ [כולל מע"מ]
תוספת והשלמה פעילות בחינת החלופות במחוזות מרכז וצפון	45,868.68 ₪ [כולל מע"מ]
סה"כ היקף עבודה נדרש כמפורט לעיל	3,332,398.68 ₪ [כולל מע"מ]

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

מע"מ]	
₪ 2,109,682	יתרת תקציב קיים (בגין עבודות שאושרו בוועדת המכרז והמתינו לבחינה שנעשתה
₪ 1,222,716.68	סה"כ תוספת נדרשת
(₪ 1,752,756)	(יתרת תקציב לזכות הברירה

מצורף בזה נספח עלויות מפורט.

להלן פירוט סעיפי האופציה בהסכם :

הארכת ההתקשרות לפי סעיף 6 ג' בהסכם :

ב. לממשלה שמורה הברירה, לפי שיקול דעתה הבלעדי, להאריך את תקופת ההסכם בתקופות קצובות נוספות שלא יעלו על 36 חודשים נוספים בסך הכל ובלבד שתודיע על כך הממשלה בכתב, בחתימתם של המורשים להתחייב מטעמה בכפוף לצרכי הממשלה ומגבלות התקציב. הארכת ההסכם איננה כרוכה בתוספת תמורה מצד הממשלה, למעט תמורה המוגדרת במפורש כתלויה בתקופת ההסכם. אין באמור לעיל משום התחייבות המשרד לעשות כך.

ג. על אף האמור לעיל, תהא שמורה, לפי שיקול דעתו הבלעדי, זכות הברירה להאריך את תקופת ההסכם לצורך השלמת ביצועה של משימה שהוזמנה מהספק על פי הזמנת עבודה מאושרת, אך ביצועה טרם הושלם. כל הארכה תהיה ע"י הודעה בכתב של המורשים להתחייב מטעם המשרד ובכלל זה חשב המשרד, ובכפוף למגבלות התקציב.

הרחבת ההתקשרות לפי סעיף 12 ט"ז בהסכם :

לממשלה שמורה זכות הברירה, לפי שיקול דעתה הבלעדי, להרחיב את ההתקשרות, ובלבד שתודיע על כך הממשלה בכתב, בחתימתם של המורשים להתחייב מטעמה. הרחבת ההתקשרות מותנית באישור מראש של ועדת המכרזים ותוגבל לסך התקשרות של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ.

הרחבת ההתקשרות לפי סעיף 2.6 במכרז :

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

2.6 שירותים נוספים אופציונאליים (M)

- 2.6.1 הספק עשוי להידרש ע"י המשרד לתוספות מטלות ושירותים נוספים שאינם מפורטים במסגרת מכרז זה, דוגמת כתיבת נהלים להפעלת ועדה מקומית ו/או ועדה מרחבית לתכנון ולבניה, וכד'.
 2.6.2 הפעלת שרות במסגרת השירותים הנוספים הינה אופציונאלית, ותופגל על פי הצורך ורק לאחר שאושרה על ידי ועדת המכרזים של המשרד.
 2.6.3 התשלום עבור שירותים אלה, באם וכאשר יופעלו ע"י המשרד, יהיה עפ"י הצעת מחיר פרטנית שתוגש ע"י הספק ותאושר ע"י ועדת המכרזים של המשרד. הצעת המחיר ותבסס על מחיר לשעת עבודה לשירותים נוספים כפי שיפורט בהצעת המחיר בפרק 4.
 2.6.4 כמו כן יודגש, כי רק לאחר אישור ועדת מכרזים, ניתן להפעיל שרות שאינו מפורט במסמכי המכרז ואשר יופעל במסגרת השירותים הנוספים. הפעלת השרות תהא בהתאם למנגנון שהוגדר בסעיפים 2.3.21 – 2.3.23 לעיל.

סעיף 12 להסכם :

מחיר לשירות, ללא מע"מ	סוג השרות
198	7 שירותים נוספים אופציונאליים (בחתאם לסעיף 2.6 לניל) מחיר לשעת עבודה אחת

מבוקש מוועדת המכרזים:

להאריך את ההתקשרות עם הספק החל מתאריך 1.1.16 ועד לתאריך 31.12.17 או מיום חתימת חשב המאותר מביניהם
 בהיקף של **1,222,716.68** ₪ כולל מע"מ על מנת שהספק יוכל לבצע את תוכנית העבודה שנקבעה.

האגף מציינ כי לאור החשיבות הרבה והניסיון הרב שנצבר לזכותה של חברת אמן במסגרת קידום פירוק ועדות מרחביות והקמת ועדות מקומיות חדשות, כתיבת נהלי עבודה, ביצוע פיילוט של הפרדת רשויות מקומיות נבחרות מוועדותיהן המרחביות והקמת ועדה מקומית חדשה בכל אחת מהן ועוד, וכן שביעות הרצון לאורך השנים של האגף מעבודתה של חב' אמן והעבודה שכבר נעשתה ליישום החלטות המועצה הארצית וצוות 120 הימים במהלך השנים 2016-2017, ומשיקולי חסכון בזמן ועד ליציאה למכרז חדש במהלך שנת 2016, יעילות ומומחיות ייחודית של הספק, היחידה תבקש את הארכת והרחבת ההתקשרות עם הספק.

סה"כ עלות כולל מע"מ: 1,222,716.68

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

החלטה :

ועדת המכרזים לאחר ששמעה את נציגי היחידה המקצועית, לאחר בחינה מעמיקה של הבקשה, מאשרת את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת אמן כדלקמן:

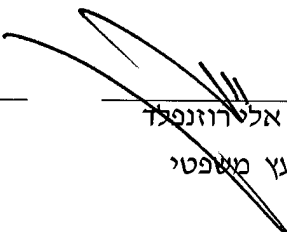
חברת אמן תמשיך לטפל בפעילויות שבוצעו על ידה עד היום ועד לסיום הטיפול בהן. כמו כן חברת אמן תקבל לטיפול ועדות מרחביות ומקומיות נוספות כדי לממש את המלצות המועצה הארצית והחלטת צוות 120 הימים בלוחות הזמנים שנקבע בהחלטת ממשלה עד 31.12.2017.


הועדה השתכנעה מהנסיבות המיוחדות ומהטעמים המיוחדים אשר מפורטים בפרוטוקול לעיל. הפניה מועברת לאישורה של החשבת הכללית זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים – תשנ"ג – 1993, שכן חלפו 5 שנים ממועד עריכת ההתקשרות הראשונה.

הועדה מנחה את היחידה המקצועית להערך ליציאה למכרז חדש בנושא במהלך שנת 2016.
תקופת ההתקשרות הינה: מיום 1.1.16 ועד לתאריך 31.12.17 או מיום חתימת חשב המאוחר מביניהם

הרחבת ההתקשרות הינה: בהיקף של 1,222,716.68 ₪ כולל מע"מ.


רו"ח שולי צבי בביב
חשבת מינהל התכנון


עו"ד אלט רוזנפלד
יועץ משפטי


גבי אדית בר
ממלאת מקום יו"ר
ועדת המכרזים

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

נספח א' – פירוט עלות סך המשימות (סעיפים 1-5)

בפרוטוקול

**להלן פירוט עלויות סוגי השירות כמופיע בסעיף 12 בהסכם
 שנחתם עם חב' אמן:**

מחיר לשירות, ללא מע"מ	סוג השירות
48,000	1 הכנת "תכנית פעולה בסיסית" להקמת וועדה מקומית, ועד לאישורה על ידי ועדת ההיגוי העליונה (בהתאם לסעיף 2.3.9).
92,000	2 הכנת ומימוש תכנית פעולה להקמת וועדה מקומית, כולל היערכות מקדמית, מימוש בפועל ועד הפעלתה ה"מבצעית" של הוועדה (בהתאם לסעיפים 2.3.4 ואילך)
112,000	3 הכנת ומימוש תכנית פעולה להקמת וועדה מרחבית, כולל היערכות מקדמית, מימוש בפועל ועד הפעלתה ה"מבצעית" של הוועדה (בהתאם לסעיפים 2.3.4 ואילך)
107,000	4 הכנת ומימוש תכנית פעולה לפירוק וועדה מרחבית, כולל היערכות מקדמית, מימוש בפועל ועד הפעלתה ה"מבצעית" של הוועדה (בהתאם לסעיפים 2.3.4 ואילך)
111,000	5 הכנת ומימוש תכנית פעולה לארגון מחדש של וועדה מרחבית, כולל היערכות מקדמית, מימוש בפועל ועד הפעלתה ה"מבצעית" של הוועדה (בהתאם לסעיפים 2.3.4 ואילך)
59,000	6 לוי שוטף ובקרה על עבודת וועדה מקומית/ מרחבית למשך 6 חודשים (מיום תחילת עבודתה במתכונת החדשה)
198	7 שירותים נוספים אופציונאליים (בהתאם לסעיף 2.6 לעיל) מחיר לשעת עבודה אחת

אמן-איתן ומדעני
 258

דוגמא לפירוט אבני הדרך לביצוע משימה כמופיע בנספח ז'

בהסכם שנחתם עם חב' אמן:

2	תכנית פעולה להקמת וועדה מקומית ומימוש	1	אישור תכנית הפעולה על ידי הממונה על המחוז	30%
		2	"אישור כשירות" על ידי הממונה על המחוז	30%
		3	תחילת עבודת מוסד התכנון בפועל במתכונת החדשה (ולאחר קבלת אישור "הפעלה מבצעית" מועדת ההיגוי העליונה)	40%
			סה"כ	100%

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

מחוז מרכז :

רשויות/ועדות	סוג השירות	תקציב נדרש [₪] ללא מע"מ	הערות
גדרה	הקמת ועדה מקומית	64,000	קיימת הזמנה ושולם עבורה אבן דרך ראשונה
גן יבנה	הקמת ועדה מקומית	64,000	קיימת הזמנה ושולם עבורה אבן דרך ראשונה
מזכרת בתיה	הקמת ועדה מקומית	92,000	
קרית עקרון	הקמת ועדה מקומית	92,000	
קלנסווה	הקמת ועדה מקומית	92,000	
באר יעקב	הקמת ועדה מקומית	92,000	
גני תקווה	הקמת ועדה מקומית	92,000	
כוכב יאיר-צור יגאל	הקמת ועדה מקומית	92,000	
כפר קאסם	הקמת ועדה מקומית	92,000	
גילג'וליה	הקמת ועדה מקומית	92,000	
כפר יונה	הקמת ועדה מקומית	64,000	קיימת הזמנה ושולם עבורה אבן דרך ראשונה
קדימה צורן	הקמת ועדה מקומית	92,000	
תל מונד	הקמת ועדה מקומית	92,000	
אבן יהודה	הקמת ועדה מקומית	92,000	
ארגון מחדש ועדה מרחבית	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	יוחלט בהמשך
ארגון מחדש ועדה מרחבית	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	יוחלט בהמשך
סך עלות ללא מע"מ		1,426,000	

מחוז צפון :

רשויות/ועדות	סוג השירות (הזמנה)	תקציב נדרש [₪] ללא מע"מ	הערות
סחינין	הקמת ועדה מקומית	92,000	במסגרת צוות 120 ימים
שפרעם	הקמת ועדה מקומית	92,000	במסגרת צוות 120 ימים
לב הגליל	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	
גבעות אלונים	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	
מעלה חרמון	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	
אצבע הגליל או הגליל העליון	ארגון מחדש ועדה מרחבית	111,000	יוחלט בהמשך
סך עלות ללא מע"מ		628,000	

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

מחוז תל אביב:

הערות	תקציב נדרש [₪] ללא מע"מ	סוג השירות (הזמנה)	רשויות/ועדות
קיימת הזמנה חתומה	92,000	הקמת ועדה מקומית	אור יהודה
קיימת הזמנה חתומה	92,000	הקמת ועדה מקומית	אזור
	184,000		סך עלות ללא מע"מ

2016-2017 - במסגרת צוות 120 ימים

הערות	תקציב נדרש [₪] ללא מע"מ	סוג השירות (הזמנה)	רשויות/ועדות
	92,000	הקמת ועדה מקומית	ירכא
	92,000	הקמת ועדה מקומית	באקה אל גרביה
יוחלט בהמשך	92,000	הקמת ועדה מקומית	אום אל פחם או ג'ת
	92,000	הקמת ועדה מקומית	כפר מנדא
יוחלט בהמשך	92,000	הקמת ועדה מקומית	מג'אר או טורעאן
	111,000	ארגון מחדש ועדה מרחבית	עירון
	571,000		סך עלות ללא מע"מ

תוספת והשלמה פעילות בחינת החלופות במחוזות מרכז וצפון

הערות	תקציב נדרש [₪] ללא מע"מ	סוג השירות (הזמנה)	ועדות
לפי 40 שעות נוספות	7,920	שירותים נוספים אופציונאליים	מחוז מרכז
לפי 158 שעות נוספות	31,284	שירותים נוספים אופציונאליים	מחוז צפון
	39,204		סך עלות ללא מע"מ